

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Na temelju članka 9. stavka 1. i članka 54. stavka 1. točke 2. Zakona o vatrogastvu ("Narodne novine" broj 106/99, 117/2001, 96/2003, 174/2004 i 38/2009) ministar unutarnjih poslova, na prijedlog Hrvatske vatrogasne zajednice donosi

- ZH: Pravilnik ne razlikuje profesionalne od dobrovoljnih vatrogasaca
- pojam „operativni vatrogasac“ ne postoji u Zakonu
- Pravilnikom se stavlja van snage i Pravilnik koji uređuje međusobne odnose v.p. na intervencijama, a sadržajem ne uređuje to područje (obveza iz Zakona) - u Planu za IV. kvartal 2010.
- prijedlog: dorada teksta

ŽS:

Pravilnici su provedbeni propisi te moraju biti utemeljeni na odredbama Zakona o vatrogastvu. Međutim, autor je u Pravilnik uvrstio poglavlja i članke koji pripadaju drugim područjima ili su drugačije regulirani važećim Zakonom o vatrogastvu i drugim aktima. Uz to što su neki članci/odredbe iz članaka nepotrebni, nepotpuni ili bez tehničkog utemeljenja, neke važeće odredbe nije uputno niti ponavljati.

Primjerice:

Članci 3., 4., 5., 6., 7., 8. i 9. ne govore o mjerilima već navode osnove organiziranosti unutar postrojbi (dio teksta prepisan je iz Pravilnika o osnovama organiziranosti vatrogasnih postrojbi na teritoriju RH, NN 61/94 a dio je promijenjen). Uz navedeno, hijerarhija zapovijedanja regulirana je nešto drugačije Zakonom o vatrogastvu (članci 33. i 36.).

Članci 11. i 12. djelom daju prikaz razvrstavanja postrojbi na osnovi proizvoljno određenog broja vatrogasaca. Članak 12. navodi, doduše, neki način izračuna najmanjeg broja operativnih vatrogasaca ali su koeficijenti u jednadžbama, tj. broj bodova iz **članaka 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20., 21. i 22.** utvrđeni nearbitrirano. U članku 12. poredani su i samo neki elementi za izračun kojima nije jednoznačno određen izvor pa kasniji izračuni bodova ne definira egzaktnu veličinu (osim možebitno slučajno). Uz navedeno, odredbe spornih članaka predloženog Pravilnika u suprotnosti su s člankom 3. stavkom 1., 4. i 5. Zakona o vatrogastvu kojim je propisano pravo jedinice lokalne samouprave da samostalno, temeljem plana zaštite od požara (koji se temelji na izrađenoj procjeni ugroženosti od požara za svaku jedinicu lokalne samouprave), određuje vrstu i broj vatrogasnih postrojbi na svom području.

Predloženi Pravilnik određuje vrstu i veličinu vatrogasne postrojbe na temelju par elemenata (dominantan je broj stanovnika), ne uvažavajući u dovoljnoj mjeri posljedice provođenja preventivnih mjera zaštite od požara a koje mogu imati za posljedicu smanjenje ugroženosti i broja požara. Uvažavanje pojačanih preventivnih mjera svakako bi u konačnici vodilo prema smanjenju formacije vatrogasne postrojbe (prijedlog, međutim, administrativno kruto određuje bodove temeljem kojih se određuje broj vatrogasaca i vrsta vatrogasne postrojbe).

Osim toga, u članku 17. Pravilnika predlaže se i broj bodova temeljem razvrstavanja u kategorije ugroženosti od požara koje su u stvari pravne osobe već razvrstane temeljem Pravilnika o razvrstavanju građevina, građevinskih dijelova i prostora u kategorije ugroženosti od požara (NN 62/94. i 32/97) imaju organiziranu vatrogasnu postrojbu s odgovarajućim brojem ljudi i opreme koja mora sanirati svaki događaj na svom području pa je ona prema jedinici lokalne samouprave sa stanovišta zaštite od požara riješena. Smatram kako ugroženost i način rješavanja zaštite u pravnoj osobi nije uputno koristiti i prilikom određivanja broja vatrogasaca u jedinici lokalne samouprave. Slično je i sa zračnim lukama, koje su klasificirane u određeni broj kategorija (njih 10) i imaju svoje postrojbe sukladno kategoriji.

Članci 23., 24. i 25. ukratko opisuju elemente pokretanja i interakcija nekih postrojbi i njihovih pripadnika, također bez ikakvih mjerila. Mišljenja sam kako bi područja iz tih članaka prije trebao regulirati Pravilnik o međusobnim odnosima vatrogasnih postrojbi i njihovih pripadnika u vatrogasnim intervencijama.

Članak 26. govori, opet bez mjerila, o izradi „jedinственe elektroničke baze podataka o vatrogasnim intervencijama“ i obvezi osiguranja unosa podataka, odnosno obvezama Hrvatske vatrogasne zajednice (HVZ) koje im Zakonom i drugim propisima nisu dane u nadležnost.

Člankom 28. Pravilnika predlaže se izdavanje javne isprave. Smatram kako HVZ ne može izdavati javni dokument (iskaznica) iz razloga što im te javne ovlasti nisu dane Zakonom o vatrogastvu (ovlasti HVZ propisane su člankom 18. stavak 1. Zakona o vatrogastvu (*“Hrvatska vatrogasna zajednica, osnovana Zakonom o vatrogastvu (»Narodne novine«, br. 58/93. i 87/96., nastavlja s radom u ustrojstvu i na način predviđen ovim Zakonom te promiče interese vatrogastva na teritoriju Republike Hrvatske i predstavlja hrvatsko vatrogastvo u međunarodnim vatrogasnim organizacijama.“*)). Javne se pak ovlasti odnose samo na tijela u HVZ-u koja koriste ovlasti utvrđene člankom 34. stavkom 1. Zakona o vatrogastvu (odnosi se samo na javne ovlasti vatrogasne postrojbe prilikom obavljanja vatrogasne intervencije). Nitko međutim ne brani da HVZ, kao registrirana udruga Republike Hrvatske svojim članovima izdaje iskaznicu čiji oblik i sadržaj propisuje, primjerice, statut HVZ-a.

Zbog svega naprijed iznijetog smatram kako predloženi Pravilnik nije pripremljen sukladno važećoj zakonskoj regulativi.

Mišljenja sam stoga kako je prijedlog Pravilnika o ustroju, opremanju, osposobljavanju, načinu pokretanja i djelovanja intervencijskih vatrogasnih postrojbi te naknadi troškova nastalih njihovim djelovanjem nužno izmijeniti, odnosno modificirati u smislu predloženog jer jedino tako može biti valjano regulirano djelovanje državnih intervencijskih postrojbi.

Prijedlog Pravilnika o mjerilima za ustroj, razvrstavanje i način djelovanja vatrogasnih postrojbi nužno je korjenito izmijeniti (napisati novi) a odredbe i izričaj uskladiti s Ustavom Republike Hrvatske, Zakonom o vatrogastvu, Zakonom o zaštiti od požara, Zakonom o zaštiti i spašavanju i drugim pravnim aktima.

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Na temelju članka 54. stavka 1. točke 6. Zakona o vatrogastvu ("Narodne novine" br. 106/99., 117/2001., 96/2003., 174/2004. i 38/2009.) ministar unutarnjih poslova na prijedlog Hrvatske vatrogasne zajednice donosi

PRAVILNIK

O MINIMUMU TEHNIČKE OPREME I SREDSTAVA KOJE MORAJU POSJEDOVATI VATROGASNE POSTROJBE

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom propisuje minimum tehničke opreme i sredstava koje moraju posjedovati vatrogasne postrojbe određene Zakonom o vatrogastvu ("Narodne novine" br. 106/99., 117/2001., 96/2003., 174/2004. i 38/2009.).

Ovaj se Pravilnik primjenjuje na vatrogasne postrojbe iz stavka 1. ovoga članka kojima je određeno područje odgovornosti i područje djelovanja prema Planu zaštite od požara jedinice lokalne samouprave.

Ovaj se Pravilnik ne primjenjuje na postrojbe za brzo djelovanje (intervencijske postrojbe) i na profesionalne i dobrovoljne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu.

Članak 2.

U smislu ovog pravilnika, ovisno o njihovoj osnovnoj namjeni određuju se sljedeće vrste vatrogasnih vozila:

1. Vozilo za gašenje požara i spašavanje
 - a) Vozilo s crpkom koje u pravilu sadrži i spremnik vode
 - b) Vozilo za posebne požare koje sadrži i sredstvo za gašenje
2. Vozilo za rad na visini
 - a) Okretna ljestva
 - b) Hidraulička platforma
3. Vozilo za spašavanje
4. Vozilo za prvu pomoć
5. Vozilo za opasne tvari
6. Zapovjedno vozilo
7. Vozilo za prijevoz osoba
8. Vozilo za potporu (dopremu opreme i sredstava za gašenje)
9. Druga specijalizirana motorna vozila.

Članak 3.

Vatrogasna postrojba kojoj je određeno područje djelovanja mora posjedovati najmanje sljedeću tehničku opremu i sredstva:

- vozilo za gašenje požara ili traktorsku cisternu ili drugo vatrogasno vozilo s ugrađenom ili prijenosnom vatrogasnom crpkom

- pripadajuću opremu (cijevi i armature) za gašenje požara vodom
- pripadajuću opremu za dobavu vode iz otvorenih i zazvorenih izvora
- vatrogasne ljestve radne visine najmanje 8 metara.

Vatrogasna postrojba iz stavka 1. ovoga članka mora posjedovati dovoljno vatrogasnih vozila da na intervenciju može prevesti najmanje 5 vatrogasaca.

Članak 4.

Vatrogasna postrojba kojoj je određeno područje odgovornosti mora posjedovati najmanje sljedeću tehničku opremu i sredstva:

- vozilo za gašenje požara s crpkom kapaciteta najmanje 800 lit/min pri 8 bara i spremnikom vode kapaciteta najmanje 2500 lit.
- instalaciju i opremu na vozilu koja omogućuje gašenje zapaljivih tekućina pjenom uz kapacitet pjenila koji odgovara kapacitetu vode u vozilu
- pripadajuću opremu (cijevi i armature) za gašenje požara vodom i pjenom
- pripadajuću opremu za dobavljanje vode iz otvorenih i zazvorenih izvora
- vatrogasne ljestve radne visine najmanje 8 metara
- opremu za zaustavljanje istjecanja zapaljivih tekućina
- opremu za nasilno ulaženje u građevine
- opremu za spašavanje u prometnim nesrećama.

Vatrogasna postrojba iz stavka 1. ovoga članka mora osigurati tehničku opremu i sredstva na cjelokupnom području odgovornosti.

Članak 5.

Na području županije najmanje jedna vatrogasna postrojba mora imati sljedeće uređaje i opremu:

- uređaj za mjerenje koncentracije zapaljivih plinova i para u zraku
- opremu za pretakanje i sakupljanje razlivenih zapaljivih tekućina.

Članak 6.

Ako na području odgovornosti postoje građevine koje uz prizemlje imaju dva kata (P+2), vatrogasna postrojba mora imati vatrogasne ljestve radne visine od najmanje 10 metara.

Ako na području odgovornosti postoje građevine koje uz prizemlje imaju tri kata (P+3), ili više katova, vatrogasna postrojba mora imati vatrogasne ljestve ili vozilo koje im omogućuje rad na visini od najmanje 18 metara.

Članak 7.

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi ("Narodne novine", br. 43/95.), osim odredbi koje se odnose na profesionalne i dobrovoljne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu.

Jedinice lokalne samouprave moraju uskladiti tehničku opremu i sredstva vatrogasnih postrojbi koje djeluju na njihovom području, sukladno ovom Pravilniku u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Pravilnika.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

**PRIJEDLOG PRAVILNIKA
O MINIMUMU TEHNIČKE OPREME I SREDSTAVA KOJE MORAJU POSJEDOVATI VATROGASNE POSTROJBE**

Broj:
Zagreb, 2010.

Ministar unutarnjih poslova

Obrazloženje prijedloga Pravilnika o minimumu tehničke opreme i sredstava koje moraju imati vatrogasne postrojbe

Osnovna obilježja ovog prijedloga Pravilnika u odnosu na Pravilnik koji je na snazi:

Ovim se prijedlogom Pravilnika određuje minimum tehničke opreme i sredstava koje mora imati postrojba koja kojoj je Planom zaštite od požara određeno područje odgovornosti ili područje djelovanja. Sukladno Zakonu o vatrogastvu i Planu zaštite od požara, u jedinicama lokalne samouprave određena su područja odgovornosti i područja djelovanja. Pravilnik koji je na snazi određuje minimum tehničke opreme i sredstava za vatrogasne postrojbe koje su bile u sustavu Ministarstva unutarnjih poslova.