

DUZS – Služba za vatrogastvo

# MINIMALNI FINANCIJSKI STANDARDI ZA DECENTRALIZIRANO FINANCIRANJE REDOVITE DJELATNOSTI JAVNIH VATROGASNIH POSTROJBI



Priredio:

Željko Sutlar, dipl. ing. stroj.

## **ZAKON O ZAŠTITI OD POŽARA (pročišćeni tekst), NN 11/91**

### **Članak 31.**

*Radi sudjelovanja u provođenju preventivnih mjera zaštite od požara, u gašenju požara i spasavanju ljudi i imovine ugroženih požarom kao i radi obavljanja drugih djelatnosti utvrđenih planovima zaštite od požara **osnivaju***

*- se profesionalne vatrogasne jedinice i dobrovoljna vatrogasna društva.*

### **Članak 34.**

*Ako na području općine nema dobrovoljnog vatrogasnog društva, općinska skupština dužna je osnovati teritorijalnu profesionalnu vatrogasnu jedinicu.*

*U naseljenim mjestima s više od 15.000 stanovnika općinska skupština dužna je osnovati teritorijalnu profesionalnu vatrogasnu jedinicu.*

·  
·

## **II. FINANCIRANJE**

### **Članak 82.**

*Mjesne zajednice osiguravaju sredstva za zaštitu od požara i to:*

*1. za djelovanje i rad profesionalnih vatrogasnih jedinica koje same osnivaju,*

### **Članak 84.**

*Općina osigurava sredstva za zaštitu od požara i to za djelovanje i rad teritorijalnih profesionalnih vatrogasnih jedinica, ...*

## **ZAKON O VATROGASTVU (NN 58/93)**

### **Članak 47.**

*(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju sa radom teritorijalne profesionalne vatrogasne jedinice kao organ odnosno dio organa općine.*

*(2) Poslove, zadatke te djelatnike teritorijalnih profesionalnih vatrogasnih jedinica iz stavka 1. ovoga članka, koji su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na poslovima u tim vatrogasnim jedinicama, preuzima Ministarstvo unutarnjih poslova.*

-  
-

*(6) Sredstva za financiranje redovne djelatnosti i specifičnih potreba jedinica iz stavka 2. ovoga članka, osiguravaju se na postojeći način u proračunu dosadašnjih općina do 31. prosinca 1993. godine, a razlika nedostatnih sredstava osigurava se u državnom proračunu.*

-  
-

### **Članak 51.**

*(1) Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o zaštiti od požara ("Narodne novine" br11/91. pročišćeni tekst i 14/91.) u dijelu koji se odnosi na ustrojstvo, rad, status i financiranje vatrogasnih jedinica, društava i zajednica i gašenje požara.*

## **ZAKON O VATROGASTVU (NN 106/99)**

### **Članak 56.**

Danom početka primjene ovoga Zakona vatrogasne postrojbe - postaje i ispostave Ministarstva unutarnjih poslova *nastavljaju s radom kao javne vatrogasne postrojbe općine, grada i Grada Zagreba u kojima su sjedišta tih postrojbi - postaja i ispostava.*

.....

·  
·

### **Članak 58.**

*Sredstva za financiranje redovne djelatnosti zaposlenika javnih vatrogasnih postrojbi - postaje i ispostave Ministarstva unutarnjih poslova, osiguravaju se na postojeći način u državnom proračunu do 31. prosinca 2004. godine, s time da se ukupan iznos sredstava postupno smanjuje i to:*

- u 2002. godini - za 25%
- u 2003. godini - za 50%
- u 2004. godini - za 75%.”

·  
·

### **“Članak 61.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, a *primjenjuje se od 1. siječnja 2000.*”

## USTAV REPUBLIKE HRVATSKE (pročišćeni tekst), NN 41/01

### Članak 134.

**Jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na** uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, komunalne djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, **protupožarnu** i civilnu **zaštitu**.

## **ZAKON O VATROGASTVU (NN 106/99, 139/04 pročišćeni tekst)**

### **Članak 43.**

Sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba osiguravaju se u proračunu općine, grada ili Grada Zagreba.

.....

## **ZAKON O DOPUNI ZAKONA O VATROGASTVU, NN 174/04**

### **Članak 1.**

U Zakonu o vatrogastvu (»Narodne novine«, br. 106/99., 117/01., 36/02., 96/03. i 139/04. – pročišćeni tekst) iza članka 58. dodaje se članak 58.a koji glasi:

#### **»Članak 58.a**

Vlada Republike Hrvatske donijet će odluku o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, u skladu s posebnim propisima, koja će biti temelj za planiranje pomoći iz državnog proračuna na godišnjoj razini.

Odluku iz stavka 1. ovoga članka, Vlada Republike Hrvatske donosi do 30. rujna tekuće godine.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u »Narodnim novinama«.

### **Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, a počinje se primjenjivati **1. siječnja 2005.**

**ZAKON O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE I UPRAVE (NN 116/93)**

-----

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE (NN 107/01)**

**Članak 1.**

*U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00. i 73/00., 127/00., 59/01) u članku 45. stavak 4. mijenja se i glasi:*

.....

**8. Na području grada i općine koji je osnivač i koji financira redovnu djelatnost zaposlenika javne vatrogasne postrojbe, na temelju Zakona o vatrogastvu, udio grada i općine u porezu na dohodak uvećava se:**

- u 2002. godini za 2% poreza na dohodak,*
- u 2003. godini za 4% poreza na dohodak,*
- u 2004. godini za 6% poreza na dohodak,*
- u 2005. godini i dalje za 8% poreza na dohodak.*

*U istom postotku smanjuje se udio države u raspodjeli poreza na dohodak na području tih gradova i općina.«*

**Članak 2.**

*U članku 45.a stavci 4., 5. i 6. mijenjaju se i glase:*

*»(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je u 2001. godini sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od potpore izravnjanja prenositi svakoj ustanovi razmjerno prema odluci o minimalnim standardima. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je u 2002. godini sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od potpore izravnjanja prenositi svakoj ustanovi razmjerno prethodnoj godini prema odluci o minimalnim standardima.*

**ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE (NN 117/01)**

**Članak 1.**

*U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00., 127/00., 59/01., 107/01. i 117/01.) u članku 45. stavak 4. mijenja se i glasi:*

.....

.....

**8. Općina, odnosno grad koji je osnivač i koji financira redovitu djelatnost javne vatrogasne postrojbe ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak od 1%. »**

**Članak 2.**

*U članku 45.a stavci 4., 5. i 6. mijenjaju se i glase:*

.....

.....

**Članak 3.**

*Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«, a **primjenjuje se od 1. siječnja 2003.***

## ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE (NN 132/06)

### Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02. i 147/03.) članak 45. mijenja se i glasi:

.....

.....

2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb **koja prema posebnom zakonu financira decentraliziranu funkciju, ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak**, i to za:

Osnovno školstvo 3,1%

.....

.....

**Vatrogastvo**

**– javne vatrogasne postrojbe 1,3%.**

### Članak 2.

U članku 45.a stavci 4., 5. i 6. mijenjaju se i glase:

.....

### Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, **a stupa na snagu 1. siječnja 2007.**

## UREDBA O NAČINU IZRAČUNA IZNOSA POMOĆI IZRAVNANJA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2009. GODINU (NN 8/09)

### Članak 1.

Ovom Uredbom **utvrđuje se način izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2009. godinu iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2009. godinu **prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima** za osiguravanje minimalnoga financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva **i vatrogastva**.

### Članak 2.

Pod decentraliziranim funkcijama podrazumijevaju se rashodi utvrđeni posebnim zakonima za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo **i vatrogastvo**.

**Kriteriji i mjerila za osiguravanje minimalnoga financijskog standarda u 2009. godini za pojedine djelatnosti, propisani odlukama Vlade Republike Hrvatske, temelj su za utvrđivanje osnovice za izračun prenesenih obveza i prava jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.**

**Sažetak uvoda:**

- **Člankom 135. Ustava RH (NN 124/00) utvrđeno je da su poslovi protupožarne zaštite, između ostalih, poslovi lokalnog djelokruga** kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana.
- **Člankom 43. ZOV (NN 139/04) propisano je da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba osiguravaju u proračunima općine, grada ili Grada Zagreba.**
- **Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02 i 147/03), čl. 45.a, st. 4., točka 8. utvrdio je da općina, odnosno grad koji je osnivač i koji financira decentraliziranu funkciju vatrogastva, odnosno redovitu djelatnost JVP, ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak od 1%.**
- **Decentralizirani model financiranja JVP prihvaćen je još 2003. god.** Zakonom o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, (NN 132/06) postotak je povećan na 1,3 %.
- **Vlada RH osigurava i dodatna sredstva pomoći temeljem Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - sastavni dio Uredbe je Odluka o minimalnim financiskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti JVP (počevši od 2003. god)**

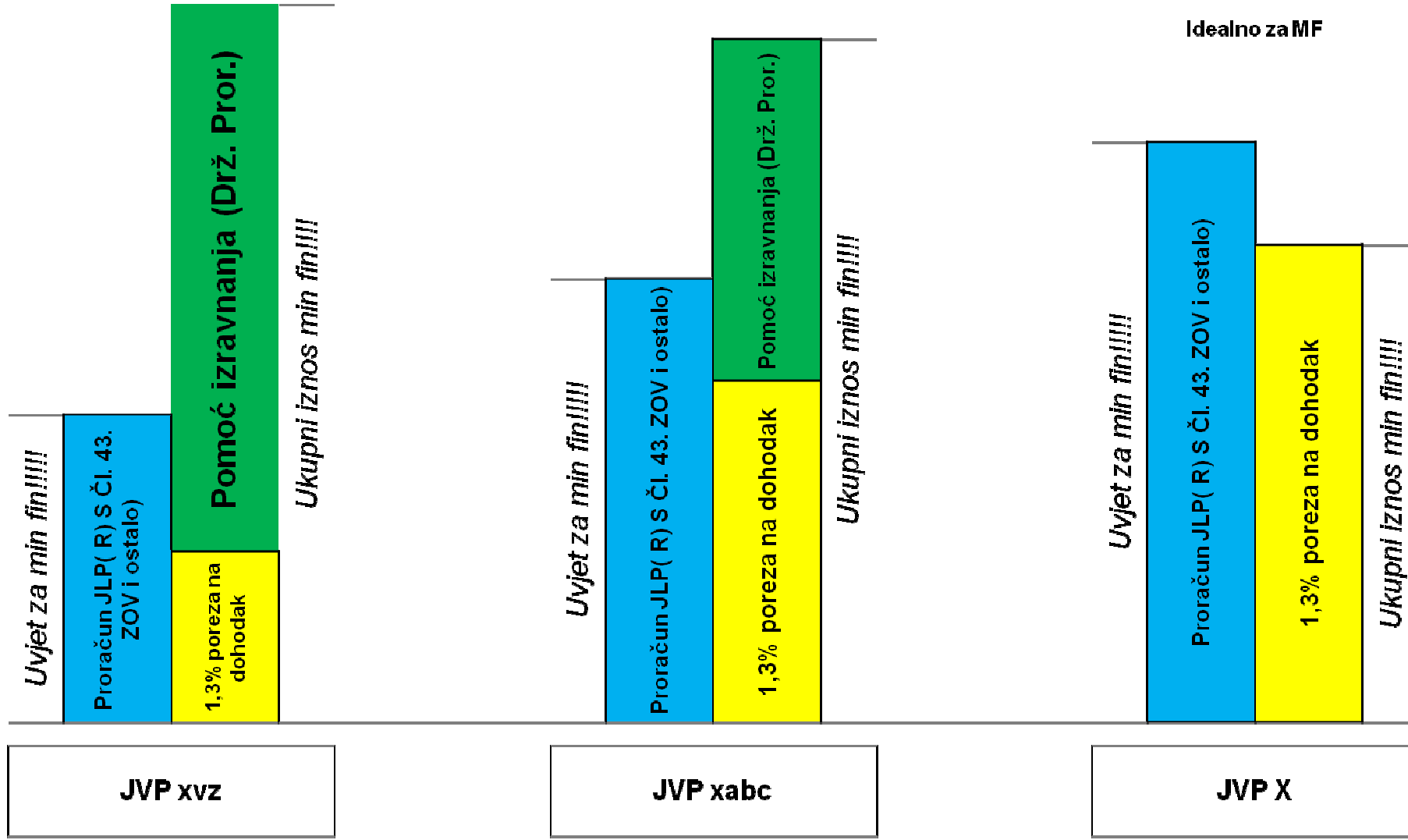
## **POČETAK MINIMALNIH FINANCIJSKIH SRETTAVA (za vatrogastvo):**

- Treće četveromjesečje 2003. godine, prema osiguranim financijskim sredstvima u DP u 1999. (još u MUP-u) !!!!!
- U 2004. god., temeljem članka 58. ZOV-a, išlo je bez većih promjena (trebalo žurno dopuniti temelj dec fin u ZOV-u)
- 2004. dopuna ZOV-a (Čl. 58. a), koja je **temelj za planiranje pomoći iz državnog proračuna na godišnjoj razini.**
- U 2004., 2005., 2006. i 2007. jedan od kriterija bio je i broj vatrogasaca u JVP (prijelazno razdoblje !!!), **isključivo radi privremenog stabiliziranja financiranja plaća zaposlenih!**

## DUZS – Služba za vatrogastvo

### Prikaz kretanja mase sredstava od 2003.:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
broj JVP	55						61
broj vatrogasaca	(2.157) <b>2.168</b>	2.080	2.092	2.194	2.287	2.357	<b>2.369</b>
plaće	225.029.520,00	218.531.829,24	237.831.605,10	244.626.726,08	257.920.918,70	276.221.658,00	280.225.993,00
materijalci	12.505.079,00	19.002.767,76	26.425.733,90	33.358.189,92	41.987.126,30	52.613.643,00	50.831.783,00
<b>UKUPNO</b>	<b>237.534.599,00</b>	<b>237.534.597,00</b>	<b>264.257.339,00</b>	<b>277.984.916,00</b>	<b>299.908.045,00</b>	<b>328.835.301,00</b>	<b>331.057.776,00</b>
indeks	100	99,99999916	111,250042	105,1947761	107,8864455	109,6453751	100,6758627
<b>plaća/vatrogasac</b>	<b>103.795,90</b>	<b>105.063,38</b>	<b>113.686,24</b>	<b>111.498,05</b>	<b>112.776,96</b>	<b>117.192,05</b>	<b>118.288,73</b>
projekcija 2003	225.345.478,13	225.125.083,51	227.595.610,95	232.878.151,95	241.098.641,65	252.388.040,50	
	12.685.863,38	15.032.315,48	17.671.785,08	20.617.457,95	23.883.047,32	27.482.813,60	
(savjetnik iz EU?)	238.031.341,50	240.157.398,99	245.267.396,03	253.495.609,90	264.981.688,96	279.870.854,10	
Razlika	-496.742,50	-2.622.801,99	18.989.942,97	24.489.306,10	34.926.356,04	48.964.446,90	331.057.776,00





***Kriteriji i mjerila za utvrđivanje visine rashoda za zaposlene, te materijalne i financijske rashode po vatrogasnim postrojbama u 2009. godini su:***

- *Temeljni fiksni iznos, svakoj postrojbi jednako, u zbroju 20/100 ukupnog iznosa;*
- *Ukupna sposobnost javne vatrogasne postrojbe iskazana preko ukupne mase vatrogasnih vozila, za 10/100 ukupnog iznosa;*
- *Tehnička opremljenost javne vatrogasne postrojbe iskazana preko ukupnog broja vatrogasnih vozila, za 10/100 ukupnog iznosa;*
- *prosječni broj intervencija javne vatrogasne postrojbe na području osnivača i suosnivača u proteklih 6 godina, za 5/100 ukupnog iznosa;*
- *prosječni broj intervencija na 1000 stanovnika, za 5/100 ukupnog iznosa;*

- broj stanovnika i razmjerno pripadajući broj turista na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe (indeksirano za broj stanovnika osnivača putem broja noćenja turista na razini županiji), za 5/100 ukupnog iznosa;
- broj zaposlenih (izračunato) na području osnivača i suosnivača (umnožak indeksa broja zaposlenih po stanovniku županije i broja stanovnika na području osnivača i suosnivača), za 5/100 ukupnog iznosa;
- potencijal djelovanja javne vatrogasne postrojbe (odnos stvarne površine područja osnivača i suosnivača i izračunate površine za doseg u roku od 15 min pri brzini vozila od 50 km/h,), za 5/100 ukupnog iznosa;
- indeksirana gustoća naseljenosti na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;

- *prosječni broj motornih vozila na području osnivača i suosnivača (umnožak indeksa broja motornih vozila po stanovniku županije i broja stanovnika na području osnivača i suosnivača), za 5/100 ukupnog iznosa;*
- *ukupni broj pripadnika državne intervencijske postrojbe u javnoj vatrogasnoj postrojbi, za 5/100 ukupnog iznosa;*
- *površina (km<sup>2</sup>) područja osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;*
- *disperzija postrojbe na području (broj postaja/ispostava), za 5/100 ukupnog iznosa;*
- *koeficijent korištenja radnog vremena za intervencije, za 5/100 ukupnog iznosa;*
- *posebnosti na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa*

Posebno skrećemo pozornost na odnos:

<b>GOD</b>	<b>% za plaće</b>	<b>% za materijalce</b>	<b>UKUPNO:</b>
<b>2003</b>	<b>95,0000</b>	<b>5,0000</b>	<b>100,0000</b>
<b>2004</b>	<b>92,0000</b>	<b>8,0000</b>	<b>100,0000</b>
<b>2005</b>	<b>90,0000</b>	<b>10,0000</b>	<b>100,0000</b>
<b>2006</b>	<b>88,0000</b>	<b>12,0000</b>	<b>100,0000</b>
<b>2007</b>	<b>86,0000</b>	<b>14,0000</b>	<b>100,0000</b>
<b>2008</b>	<b>84,0000</b>	<b>16,0000</b>	<b>100,0000</b>
<b>2009</b>	<b>84,6500</b>	<b>15,3500</b>	<b>100,0000</b>

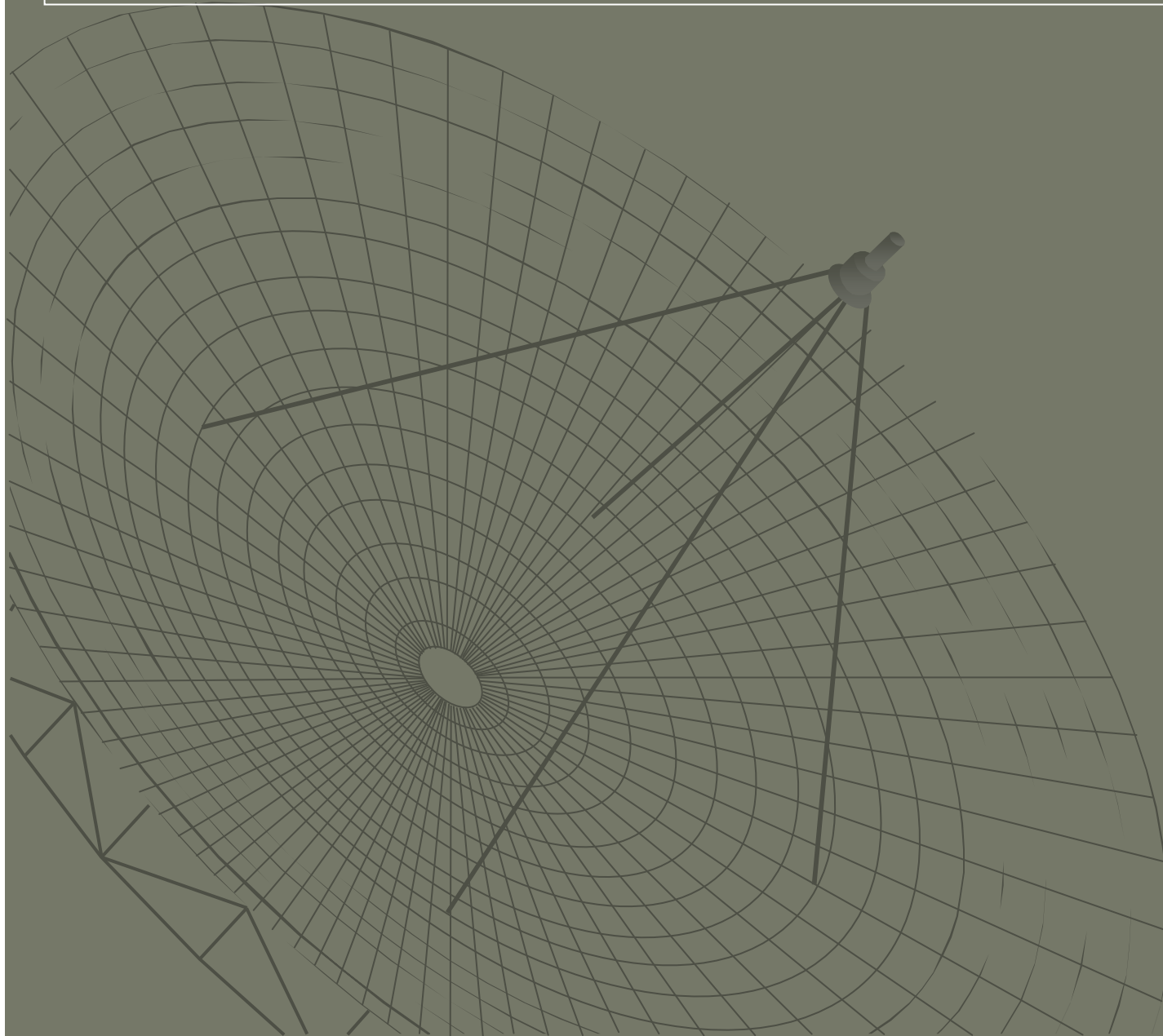
## OGRANIČENJA PRI IZRAČUNU FIN. SREDSTAVA:

- diktiran maksimalni % povećanja (Naputak za planiranje iz Ministarstva financija)
- Postotak utvrđuje **gornji limit ukupnih financijskih sredstava** za minimum fin sredstava
- Ciljani odnos plaća / materijalaca je **83% / 17%** (*trenutno 84,65 prema 15.35%*)
- Kriteriji i mjerila **ne garantiraju pojedinačno godišnje povećanja** mase za plaće i materijalce **automatizmom za svaku postrojbu** (*matematika, IZRAČUNAVA SE prema kriterijima i mjerilima, inače nema smisla*)
- Postotak povećanja **moгуće je postići samo u ukupnoj masi sredstava** (zbrotu svih masa pojedinih JVP) !!!!
- **Nije moguće postići željeni prosjek po stvarno zaposlenom vatrogascu** !!!!!!!

## ZAKLJUČAK:

- UPITNO JE JESU LI MINIMALNI FIN. STANDARDI TRAJNO RJEŠENJE
- JLS (gradovi i općine) OČEKUJU RJEŠENJE VATROGASTVA IZ FINANCIRANJA PUTEM MINIMALNIH FINANCIJSKIH STANDARDA, UPITNO JE KOLIKO STVARNO FINANCIRAJU SVOJE JVP (čast izuzecima)
- MINIMALNI STANDARDI **NISU** NAMIJENJENI **OSIGURANJU POJEDINAČNIH PLAĆA** (riječ je o minimalnoj masi sredstava, bila dovoljna ili ne za zaposlenike javne ustanove !!!!!)
- **PRVA PROJEKCIJA ZA NAREDNU GODINU (2010) NE IZGLEDA BAJNO** (eventualno minimalno povećanje raspoložive ukupne mase sredstava)
- DOBRODOŠLE SU SVE SUVISLE SUGESTIJE U VEZI DOPUNE KRITERIJA !

DUZS – Služba za vatrogastvo



DUZS – Služba za vatrogastvo

*Hvala na  
pozornosti!*

